

Na osnovu člana člana 2. g), poglavlja IV i člana 11. b) odjeljak A, poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona na _____ sjednici održanoj _____ dana donijela je

N A C R T

ZAKONA O POTICAJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

I. OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Unsko-sanskom kantonu (u daljnjem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere Vlade Unsko-sanskog kantona (u daljnjem tekstu: Vlada), u poticanju razvoja male privrede, nadzor nad provedbom Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticajem razvoja male privrede u Unsko-sanskom kantonu.

II. SUBJEKTI MALE PRIVREDE

Član 2. (Definicija subjekata male privrede)

Malu privredu čine subjekti male privrede, fizička i pravna lica, koja trajno obavljaju zakonom dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samozapošljavanje i porodične poslove povezane sa obrtom i drugim djelatnostima, registrovani kod nadležnog organa, bez obzira na oblik organizovanja i koji:

- a) su samostalni u poslovanju ,
- b) zapošljavanju prosječno godišnje manje od 250 lica i
- c) ostvaruju godišnji prihod manji od 95.000.000,00 konvertibilnih maraka ili čiji je bilans stanja manji od 86.000.000,00 konvertibilnih maraka.

Član 3. (Samostalnost u poslovanju)

Samostalnost u poslovanju postoji:

- a) ako druga fizička ili pravna lica koja ne ispunjavaju uslove iz člana 2. ovog Zakona pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici kapitala ili ne učestvuju u pravu odlučivanja više od 25% u subjektu male privrede,
- b) ako je prekoračen udio od 25%, ukoliko udio u vlasništvu ili u pravu odlučivanja u subjektu male privrede ima investicijski fond ili javni sektor, pod uvjetom da njihov udio u kapitalu ili u pravu odlučivanja pojedinačno ili zajednički nije veći od 50% i
- c) ako raspored udjela u vlasništvu subjekta male privrede nije moguće utvrditi te se, na osnovu posebne izjave istog, može opravdano pretpostaviti da druga fizička ili pravna lica iz prve i druge alineje, ne prelaze ograničenja uslova samostalnosti u poslovanju subjekata male privrede iz istih alineja ovog člana.

Član 4.
(Podjela subjekata male privrede)

- (1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede.
 - a) Mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje 9 i manje lica i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 4.000.000,00 konvertibilnih maraka.
 - b) Mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja upošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 20.000.000,00 konvertibilnih maraka i
 - c) Srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja upošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 osoba, čiji je ukupni godišnji prihod manji od 95.000.000,00 konvertibilnih maraka i čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 86.000.000,00 konvertibilnih maraka.
- (2) U slučaju da, zbog sukoba kriterija broja zaposlenih sa finansijskim pokazateljima iz prethodnog stava, nije jasno u koju od postojećih kategorija spada fizičko ili pravno lice, odlučujući kriterij je broj zaposlenih u fizičkom ili pravnom licu.

Član 5.
(Kriteriji za razvrstavanje subjekata male privrede)

- (1) Podaci o broju prosječno godišnje zaposlenih i o finansijskim pokazateljima utvrđuju se na osnovu posljednjeg godišnjeg obračunskog perioda. Vrijednost finansijskih pokazatelja utvrđuje se isključujući indirektno poreze.
- (2) U slučaju novoosnovanih subjekata male privrede koji nemaju usvojen periodični obračun ili završni račun, podaci potrebni za razvrstavanje u grupe određuje se na osnovu procjene nadležne statističke institucije načinjene za odgovarajući protekli period u toku godine.
- (3) Promjena grupe, ukoliko je prilikom zaključivanja obračunskog perioda u koju je prema veličini razvrstan subjekat male privrede, došlo do smanjenja ili prekoračenja broja zaposlenih iz grupa definisanih u članu 4. ovog Zakona, odnosno smanjenja ili prekoračenja finansijskih pokazatelja iz tog člana, to neće rezultirati promjenom statusa subjekta male privrede, osim ako se to smanjenje ili povećanje ne ponovi dva uzastopna obračunska perioda.

Član 6.
(Broj zaposlenih)

- (1) Broj prosječno godišnje zaposlenih određuje se na osnovu ostvarenih godišnjih sati osoblja sa punim i skraćenim radnim vremenom, osim vremena provedenog na porodijskom odsustvu i vremena provedenog u statusu pripravnika.
- (2) Osoblje čine zaposlenici, privremeno angažovani radnici, vlasnici-menadžeri i angažovani radnici drugih preduzeća za vrijeme provedeno na radu u redovnim aktivnostima subjekata male privrede, radi ostvarenja finansijske dobiti.
- (3) Učenici, studenti i volonteri uključeni u stručnu obuku odgovarajućim ugovorom, ne smatraju se osobljem.

Član 7.
(Vođenje statistike male privrede)

- (1) Subjekti male privrede se radi osiguranja statističkih podataka potrebnih za praćenje razvoja male privrede, razvrstavaju u kategorije prema broju zaposlenih kako slijedi:
 - a) sa 1 zaposlenim licem,
 - b) 2 do 9 zaposlenih lica,
 - c) 10 do 49 zaposlenih lica i
 - d) 50 do 249 zaposlenih lica.
- (2) Razvoj male privrede se prati kroz promjene u poslovnom okruženju i kroz promjenu broja subjekata male privrede u pojedinim kategorijama iz ovog člana.

II. CILJEVI I PROGRAM RAZVOJA MALE PRIVREDE

Član 8.
(Ciljevi razvoja male privrede)

Ciljevi razvoja male privrede su:

- a) povećanje zapošljavanja,
- b) povećanje izvoza i prilagođavanje svjetskom tržištu,
- c) povećanje proizvodnje, kvaliteta i konkurentnosti male privrede,
- d) istraživanje, razvoj i primjena savremenih tehnologija i inovacija,
- e) povećanje broja subjekata male privrede,
- f) poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okolinu,
- g) poticanje obavljanja i opstanka tradicionalnih i starih zanata,
- h) povećanje udjela žena, mladih i osoba sa invaliditetom u poduzetništvu i
- i) održivi razvoj.

Član 9.
(Program razvoja male privrede)

- (1) Vlada na prijedlog Ministarstva privrede USK-a (u daljem tekstu Ministarstvo), donosi Program razvoja male privrede Kantona (u daljem tekstu Program razvoja).
- (2) Prilikom izrade prijedloga Programa razvoja konsultuju se nosioci provođenja Programa razvoja iz člana 17. ovog Zakona.
- (3) Program razvoja za Kanton donosi se za period od četiri godine, a mogu se donijeti izmjene i dopune Programa, ako to zahtjevaju izmjenjene okolnosti u privredi.
- (4) Okvir za programiranje razvoja male privrede su Projekt "Razvoja malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji BiH", Evropska povelja za mala preduzeća, Strategija socio-ekonomskog razvoja USK-a, drugi propisi koji se shodno primjenjuju i odredbe ovog Zakona.

Član 10.
(Sadržaj Programa razvoja)

Na osnovu definisanih ciljeva Program razvoja obavezno sadrži:

- a) pregled stanja i trendove u oblasti male privrede,
- b) projekciju željenog stanja na kraju perioda obuhvaćenog Programom razvoja,
- c) mjere razvoja male privrede,

- d) nosioce provođenja Programa razvoja,
- e) provedbene aktivnosti,
- f) visinu i izvore sredstava potrebnih za realizovanje Programa razvoja,
- g) rokove realizovanja mjera,
- h) indikatore uspješnosti i nadzor nad provođenjem pojedinih mjera.

Član 11.
(Sredstva za provođenje Programa)

- (1) Finansijska sredstva za provođenje Programa razvoja iz člana 9. ovog Zakona, osiguravaju se u Budžetu Kantona za svaku kalendarsku godinu.
- (2) Visina finansijskih sredstava iznosi do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona i proporcionalna je vrijednosti eventualnog rebalansa Budžeta. Osim navedenih sredstava iz stava 1. ovog člana, mogu se koristiti i druga raspoloživa sredstva čije korištenje nije zakonom zabranjeno.
- (3) Godišnjim planom Vlada će, na prijedlog Ministarstva, utvrditi prioritete poticaja u skladu sa raspoloživim sredstvima iz prethodnog stava.

Član 12.
(Godišnji plan provođenja Programa)

- (1) Na osnovu Programa razvoja iz člana 9. ovog Zakona donosi se Godišnji plan provođenja Programa razvoja kojim se utvrđuju prioriteti poticaja u skladu sa raspoloživim sredstvima. Godišnji plan obavezno sadrži plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti.
- (2) Godišnji plan provođenja Programa razvoja donosi Ministarstvo.

III. POTICAJNE MJERE

Član 13.
(Poticajne mjere)

- (1) Poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarivanja ciljeva razvoja male privrede koje se utvrđuju programom, odnose se na:
 - a) kreditiranje subjekata male privrede pod povoljnim uslovima,
 - b) subvencioniranje kamata po preuzetim kreditima, te kreditiranje za početak poslovanja,
 - c) pružanje stručne i savjetodavne pomoći za subjekte male privrede, te organizovanje obrazovanja za poduzetnike,
 - d) davanje podrške za povećanje zapošljavanja,
 - e) davanje podrške za učestvovanje na međunarodnim sajmovima i specijalizovanim izložbama u zemlji i inostranstvu,
 - f) podrška razvoju inkubatora, poduzetničkih centara, poslovnih zona, klastera i tehnoloških parkova,
 - g) podrška razvoju poduzetništva ciljnih grupa (žensko poduzetništvo, poduzetništvo mladih, poduzetništvo invalidnih osoba),
 - h) davanje podrške za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija, uvođenje savremenih tehnologija, kao i uvođenje certifikata i međunarodnih standarda kvalitete i
 - i) davanje podrške zaštiti i revitalizaciji tradicionalnih i starih zanata (obrta).
- (2) Programom razvoja se mogu utvrditi i druge poticajne mjere u skladu sa primjerima dobre

prakse iz okruženja zavisno o djelatnosti, sjedištu ili veličini subjekata male privrede, utvrđene prema odredbama člana 4. ovoga Zakona.

Član 14.
(Pravilnik provođenja Programa razvoja)

- (1) Ministarstvo će donijeti podzakonski akt - Pravilnik kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa razvoja iz člana 9. ovog Zakona.
- (2) Pravilnikom se obavezo uređuje:
 - a) metodologija rada, kojom se osigurava javnost rada,
 - b) kriteriji za izbor učesnika u provođenju Programa razvoja,
 - c) kriteriji za izbor korisnika sredstava i razvojnih projekata kojim se jača konkurentna sposobnost subjekata male privrede,
 - d) obaveza definisanja i uređenja odnosa odgovarajućim pravnim aktom između nosioca programiranja razvoja i ostalih učesnika u provođenju programa razvoja,
 - e) pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa razvoja njihova prava oštećena ili ugrožena i
 - f) način izvještavanja i praćenja provođenja Programa razvoja, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rade Vlade.

Član 15.
(Finansijski poticaj subjektima male privrede)

- (1) Ministarstvo će pružiti finansijski poticaj subjektima male privrede iz člana 2. ovog Zakona u vidu:
 - a) Dodjele grant sredstava
 - b) Dodjele kreditnih sredstava
- (2) Odluku o usvajanju programa utroška sredstava za poticaj razvoja male privrede sa kriterijima raspodjele donosi Vlada, na prijedlog Ministarstva.

Član 16.
(Prava i obaveze korisnika finansijskih sredstava)

- (1) Ministarstvo sa korisnicima poticajnih sredstava posebnim aktom (Ugovorom) uređuje međusobna prava i obaveze, a koji obavezno sadrži sljedeće: namjenu, visinu i uslove dodjele sredstava, rokove utroška sredstava, te način i rokove izvještavanja i pouku o pravnom lijeku.
- (2) Korisnici sredstava su obavezni:
 - a) dodjeljena sredstva koristiti namjenski u skladu sa posebnim aktom
 - b) pridržavati se rokova o utrošku dodijeljenih sredstava utvrđenih posebnim aktom
 - c) pridržavati se rokova izvještavanja o realizovanju preuzetih obaveza utvrđenih posebnim aktom.

IV. NOSIOCI PROGRAMA RAZVOJA

Član 17.
(Nosioci provođenja Programa)

Nosioci provođenja Programa, u smislu ovog Zakona su:

- a) Vlada,
- b) Ministarstvo,
- c) Jedinice lokalne samouprave,
- d) Privredna komora USK-a,
- e) Obrtnička komora USK-a,
- f) JU Služba za zapošljavanje USK-a,
- g) Udruženja poduzetnika i obrtnika,
- h) Drugi subjekti koji u okviru svoje nadležnosti potiču razvoj male privrede.

Član 18.

(Obaveze na provođenju Programa razvoja)

- (1) Ministarstvo prati i analizira provođenje Programa razvoja i Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja, izvještava Vladu o istom i predlaže mjere za dalji rad i bolju efikasnost u realizaciji poticajnih mjera.
- (2) Jedinice lokalne samouprave izrađuju vlastite programe i planove, pripremaju informaciono-dokumentacione podloge za pripremu Programa razvoja, predlažu razvojne projekte, prate, analiziraju i izvještavaju o provođenju projekata i poticajnih mjera iz svog djelokruga.
- (3) Ostali nosioci Programa razvoja iz člana 17. ovog Zakona, predlažu poticajne mjere i razvojne projekte iz svoje nadležnosti, neposredno provode mjere za koje su zaduženi programom, te prate i izvještavaju o postignutim rezultatima.

V. NADZOR

Član 19.

(Nadzor nad provođenjem Zakona)

Nadzor nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona vrši Ministarstvo privrede.

Član 20.

(Nadzor nad utroškom dodijeljenih sredstava)

- (1) Ako se u postupku nadzora utvrdi da je došlo do povrede ovog Zakona, propisa, opštih akata i odredbi ugovora prema korisnicima sredstava poduzeti sljedeće:
 - a) narediti otklanjanje nedostataka utvrđenih u postupku nadzora,
 - b) narediti povrat vrijednosti sredstava dodijeljenih ili upotrijebljenih suprotno odredbama ovog Zakona, propisa donesenih za njegovo provođenje i odredbi potpisanog ugovora,
 - c) obavijestiti nadležna tijela uprave o provođenju određenog postupka i tražiti provođenje postupaka ako Ministarstvo nije samo ovlašteno direktno postupati,
 - d) podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog povrede odredbi ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu njega.
- (2) Ministarstvo donosi rješenje kojim se korisniku naređuje povrat dijela ili cjelokupnog iznosa dodijeljenih sredstava ako je došlo do povrede odredbi iz stava 1. tačka b) ovog člana.
- (3) Protiv rješenja iz prethodnog stava nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod nadležnog suda.

VI. KAZNENE ODREDBE

Član 21.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 konvertibilnih maraka kaznit će se za prekršaj korisnik sredstava-pravno lice ako dodijeljena sredstva koristi suprotno odredbama člana 16. stav 2 tačka a) ovog Zakona.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 500 do 2.000 konvertibilnih maraka kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz stava 1. ovog člana.
- (3) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava novčanom kaznom u iznosu od 500 do 1.500 konvertibilnih maraka.

Član 22.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 do 5.000 konvertibilnih maraka kazniće se za prekršaj korisnika sredstava-pravno lice, ako:
 - a) ne utroši dodijeljena sredstva u roku utvrđenom na način propisan članom 16. stav 2. tačka b) ovog Zakona;
 - b) ne izvjesti o realizovanju preuzetih obaveza u roku utvrđenom na način propisan članom 16. stav 2. tačka c) ovog Zakona.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 300 do 1.500 konvertibilnih maraka kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz ovog člana.
- (3) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se fizičko lice-korisnik sredstava novčanom kaznom u iznosu od 200 do 1.000 konvertibilnih maraka.

Član 23.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podnosi Ministarstvo privrede i Kantonalna Uprava za inspeksijske poslove.

Član 24.

Korisnik poticajnih sredstava kojem je pravosnažnom odlukom izrečena kazna za prekršaj iz članova 21. i 22. ovoga Zakona, ne može ostvariti pravo na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom u razdoblju od 5 godina od pravosnažnosti odluke o prekršaju po kojoj je korisnik sredstava proglašen krivim.

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 25.

(Prelazne odredbe)

Ministarstvo će donijeti provedbeni propis iz člana 14. ovog Zakona u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 26.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona.

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O POTICAJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o poticaju razvoja male privrede sadržan je u odredbama člana 11. b) odjeljak A, poglavlje V, kao i u odredbama člana 2. g) poglavlje IV Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Osnovni razlozi za donošenja Zakona o poticaju razvoja male privrede su:

- prvenstveno sadržana u značenju da mala i srednja preduzeća (subjekti) predstavljaju jedan od najznačajnijih sektora ekonomije,
- zainteresiranost i spremnost Vlade USK-a da kreira pravne i administrativne uslove podsticajne za razvoj MSP sektora, s obzirom na njihovo značenje i spremnosti za podsticanje njegovog razvoja,
- usklađivanje definicije male privrede sa preporukama EU i utvrđivanje kriterija za razlikovanje mikro, malih i srednjih preduzeća,
- jasnije definisanje ciljeva razvoja male privrede i poticajnih mjera za njihovo ostvarivanje,
- određivanje vremenskog perioda za koji se donosi Program razvoja male privrede, kao i obaveza donošenja godišnjeg plana provođenja programa razvoja kojim se utvrđuju prioriteti poticaja i plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti,
- određivanje nositelja Programa razvoja i jasno definisanje njihovih obaveza,
- određivanje prava i obaveza korisnika poticajnih sredstava,
- učinkovitiji nadzor nad korištenjem, kao i praćenje učinaka dodjeljenih poticaja.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA

Članom od 1. do 7. propisuje se predmet donošenja zakona, značenje pojmova koji se upotrebljavaju u smislu odredbi predmetnog zakona, način podjele subjelata male privrede, razvrstavanje subjekata po grupama, način određivanja broja zaposlenih i ko čine zaposlene, te način vođenja statistike subjekata male privrede.

Članom od 8. do 12. propisuju se ciljevi razvoja male privrede, način donošenja Programa razvoja male privrede, obavezni elementi sadržani u Programu razvoja, potrebna finansijska sredstva za provođenje Programa, te način donošenja Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja kojim se utvrđuju prioriteti poticaja u skladu s raspoloživim sredstvima.

Članom od 13. do 16. propisuju se vrste poticajnih mjera, odabira korisnika poticajnih sredstava, donošenje Pravilnika o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede, finansijski način poticaja subjektima, te definisanje međusobnih prava i obaveze Ministarstva sa korisnicima poticajnih sredstava.

Članom od 17. do 18. propisuju se nosioci programa razvoja, nadzor i praćenje provođenja Programa i Godišnjeg plana te obaveze nosioca provođenja Programa razvoja.

Članom od 19. do 20. obrađen je nadzor.

Članom od 21. do 24. propisuju se kaznene odredbe za prekršaje učinjene u primjeni zakona.

Članom od 25. do 26. propisuju se prijelazne i završne odredbe, rok za donošenje provedbenog propisa i stupanje Zakona na snagu.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA

U skladu sa članom 11. ovog Zakona visina finansijskih sredstava iznosi do 2% vrijednosti godišnjeg budžeta Unsko-sanskog kantona i proporcionalna je vrijednosti eventualnog rebalansa budžeta.



MINISTAR

Hasse Hajrulahović, dipl.ing.maš.